

I costruttori: lavori crollati del 75% con le nuove regole sugli appalti

Le norme più severe in vigore da aprile. «Sono giuste, ma per adeguarsi serve più tempo»

ROMA C'è una lucina rossa che si è accesa al ministero dell'Economia e a Palazzo Chigi. Non è quella che riguarda gli effetti della Brexit o la tenuta del sistema bancario. La lucina ha a che fare direttamente con l'andamento dell'economia di casa nostra, con gli effetti che può avere sul Prodotto interno lordo il rallentamento degli appalti pubblici. Che cosa è successo?

Il 19 aprile scorso è entrato in vigore il nuovo codice degli appalti, che riscrive le regole per le gare delle opere pubbliche. Cambiano tante cose, ma ne cambia soprattutto una: gli appalti non possono più essere affidati sulla base dei cosiddetti progetti definitivi, quelli che servono per ottenere i permessi a costruire. Ma solo sulla base dei cosiddetti progetti esecutivi, molto più avanzati, perché entrano nei minimi dettagli delle opere da realizzare.

La modifica ha la sua logica, perché riduce il margine per quelle varianti che spesso fini-

scono per allungare i tempi e far lievitare i costi dei cantieri. Ma il risultato immediato è stato il blocco (o quasi) delle gare. Secondo il centro studi dell'Ance, l'associazione nazionale dei costruttori edili, a maggio il valore dei bandi pubblicati è sceso del 75,1% rispetto alla stesso mese dell'anno precedente. La tendenza riguarda soprattutto i grandi appalti, quelli che contano di più in termini di posti di lavoro e di ricchezza prodotta: sempre a maggio sono state bandite solo 10 gare di importo superiore ai 5 milioni di euro. Contro le 45 di marzo, l'ultimo mese pre riforma. Per giugno il dato definitivo ancora non c'è. Ma secondo Claudio De Albertis, che dell'Ance è il presidente, «la sensazione è di un ulteriore rallentamento». Un blocco che potrebbe uccidere nella culla quei segnali di ripresa che facevano sperare in un più 6% per le opere pubbliche realizzate nel 2016 rispetto all'anno scorso. La lucina rossa ha preso a lampeggiare più velo-

ce. Perché il problema non riguarda solo la categoria ma l'intera economia italiana, visto che le costruzioni coprono tra il 16 e il 18% del Pil. Un guaio vero, insomma.

È solo questione di tempo, perché ad ogni cambio di regole c'è da mettere in conto un effetto novità, un periodo più o meno lungo di adattamento? Possibile, certo. Anche nel 2006, anno dell'ultima riforma nel campo degli appalti, ci fu un rallentamento delle gare. Ma allora il settore dell'edilizia privata tirava alla grande e questo compensò gli effetti negativi. Adesso l'edilizia privata è in crisi nera e se si fermano anche gli appalti pubblici si rischia la catastrofe. Senza contare che negli otto anni di crisi il settore delle opere pubbliche ha già perso il 60% di volume. Da quel tunnel non siamo ancora usciti.

Al netto della sindrome da adattamento, insomma, il problema c'è. Ed è grave. Tanto più adesso che si torna a parlare di investimenti come chiave per sostenere la ripresa. Cosa

succederà? «Sia chiaro — dice il presidente dell'Ance — la nuova legge è pienamente condivisibile. Quello che ci ha messo in difficoltà è la tempistica». Per questo i costruttori chiedono una proroga. Il rinvio dell'applicazione delle nuove regole all'inizio del nuovo anno. «O almeno la possibilità — spiega De Albertis — di poter bandire le gare sulla base dei progetti non esecutivi ma definitivi che sono già pronti nei cassetti». Nei prossimi giorni ci dovrebbe essere un incontro con il governo per trovare una soluzione. Contatti informali sono già in corso ma il sentiero è davvero stretto. Dopo una lunga serie di rinvii, il nuovo codice degli appalti è arrivato in zona Cesarni, a soli tre giorni dalla scadenza prevista per il recepimento delle indicazioni arrivate da Bruxelles. Proroghe ed eccezioni vanno di fatto concordate con la commissione europea. E, di questi tempi, il tavolo delle trattative con l'Ue è già pieno di dossier.

Lorenzo Salvia

lorenzosalvia
© RIPRODUZIONE RISERVATA

Direttive europee

Previsto un incontro con il governo, ma ogni modifica va concordata con Bruxelles

Cosa è cambiato

Le commesse vanno affidate sulla base dei progetti esecutivi e non più definitivi



Le grandi commesse all'estero**Il gioiello**

La prima nave a imboccare il nuovo Canale di Panama, realizzato da un consorzio di imprese di cui è capofila l'italiana Salini-Impregilo, è stata un'enorme portacontainer cinese lunga 300 metri. L'opera è costata oltre 5 miliardi di dollari

L'opera

Il ponte sulla Baia di Izmit (Turchia) è il quarto al mondo per lunghezza fra i viadotti sospesi. La nuova infrastruttura è stata realizzata dal gruppo Astaldi ed è parte del tracciato dell'autostrada Gebze-Orhangazi-Izmir, di cui è stato aperto un tratto

Il tunnel

La galleria ferroviaria del San Gottardo, lunga oltre 57 chilometri tra Erstfeld e Bodio, in Svizzera, è stata realizzata dall'impresa Pizzarotti e inaugurata il mese scorso. La galleria è costata 12 miliardi di euro ed è stata ultimata un anno prima del previsto

La scheda

● Il nuovo codice degli appalti è entrato in vigore il 19 aprile. Le opere possono essere affidate sulla base non più dei progetti definitivi ma di quelli esecutivi, molto più avanzati perché entrano nei dettagli

● Secondo l'Ance, l'associazione dei costruttori edili, questo ha provocato un blocco delle gare: a maggio di quest'anno il valore dei bandi pubblicati è sceso del 75,1% rispetto allo stesso mese del 2015

● I costruttori chiedono una proroga: il rinvio dell'entrata in vigore delle nuove regole al primo gennaio del 2017, o almeno di poter utilizzare i progetti definitivi già pronti

● La soluzione non è semplice. Il nuovo codice degli appalti recepisce le indicazioni arrivate dalla commissione europea: eventuali eccezioni o rinvii vanno di fatto concordati con Bruxelles

