

IL PROGRAMMA

MODULO I - FONDAMENTI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO

1 30 novembre 2012 - ore 15.00 - 19.00

Parte prima: Le fonti, l'origine e l'evoluzione del diritto amministrativo e della giustizia amministrativa. I principi costituzionali e comunitari, il rapporto fra ordinamento interno e ordinamento comunitario.

Le posizioni giuridiche soggettive.

Parte seconda: i soggetti del diritto amministrativo.

2 1 dicembre 2012 - ore 9.00 - 13.00

L'attività della P.A.. I principi fondamentali. Discrezionalità, vincoli, finalità dell'azione amministrativa. Discrezionalità tecnica, merito. Il procedimento amministrativo anche a seguito della riforma del 2009. L'atto amministrativo. Le tipologie di atto amministrativo. L'atto "endoprecedimentale". Il silenzio.

3 1 dicembre 2012 - ore 14.00 - 18.00

L'accesso agli atti della p.a. anche in rapporto alla privacy. I vizi dell'atto amministrativo. Tipologie di invalidità e regime giuridico. L'autotutela, la conservazione.

Test on-line

MODULO II - CONTRATTI, CONVENZIONI E SERVIZI PUBBLICI

4 11 gennaio 2013 - ore 15.00 - 19.00

Il contratto pubblico e privato. Le origini e gli sviluppi della normativa sugli appalti pubblici, fino al Testo Unico sui contratti Pubblici ed al Regolamento. Le tipologie astratte: l'appalto pubblico, i contratti attivi, le concessioni di costruzione e gestione di lavori pubblici, le concessioni di pubblico servizio, le altre forme di concessione. L'appalto di lavori, di servizi e di forniture. I contratti misti.

5 12 gennaio 2013 - ore 9.00 - 13.00

L'ambito soggettivo ed oggettivo nei contratti pubblici. Le pubbliche amministrazioni, gli organismi di diritto pubblico, le imprese pubbliche, i concessionari. Le opere di urbanizzazione. I contratti di sponsorizzazione. Le grandi infrastrutture. Gli appalti esclusi. La promozione di opera pubblica (c.d. *project financing*). I settori speciali. I diversi regimi in ragione del valore contrattuale.

6 12 gennaio 2013 - ore 14.00 - 18.00

La fase preparatoria dell'appalto. Il responsabile del procedimento. La programmazione e la progettazione. L'affidamento degli incarichi di progettazione.

Le procedure "alternative". Il dialogo competitivo; le centrali di committenza; le procedure telematiche; l'appalto integrato.

Il General contractor nelle infrastrutture strategiche.

7 25 gennaio 2013 - ore 15.00 - 19.00

I requisiti di ammissione agli appalti pubblici: re-quisiti generali, formali, economici, tecnici. Le cause di esclusione; i requisiti economici e tecnici negli appalti di lavori e negli appalti di servizi/forniture. I raggruppamenti di imprese: ATI e consorzi. (introduzione).

8 26 gennaio 2013 - ore 9.00 - 13.00

In particolare: la disciplina delle ATI. La ripartizione dei requisiti, la corrispondenza tra partecipazione ed esecuzione. La modifica della composizione delle ATI nelle varie fasi. L'avalimento. Origine, evoluzione, attuale disciplina. Le modalità per l'avalimento nell'esecuzione.

9 26 gennaio 2013 - ore 14.00 - 18.00

Le procedure di affidamento: aperte, ristrette, negoziate con e senza bando. L'affidamento delle concessioni di costruzione e gestione. L'affidamento della promozione di opera pubblica (project financing). I lavori in economia. Il cottimo nei lavori. Gli affidamenti in economia di servizi/forniture. L'accordo quadro. La procedura negoziata nei settori esclusi. Il sistema di qualificazione.

10 1 febbraio 2013 - ore 15.00 - 19.00

Introduzione dei criteri di aggiudicazione: prezzo più basso ed offerta economicamente più vantaggiosa. L'affidamento all'offerta economicamente più vantaggiosa: criteri, procedure, aggiudicazione. L'affidamento al prezzo più basso: condizioni, modalità di presentazione dell'offerta. Il costo del personale nella valutazione del prezzo. L'anomalia delle offerte: istituto, procedure, questioni. L'anomalia negli appalti di servizi e forniture e l'anomalia negli appalti sotto soglia.

11 2 febbraio 2013 - ore 9.00 - 13.00

L'aggiudicazione dell'appalto, provvisoria e definitiva. La stipula del contratto: termini ed effetti, anche in relazione alla disciplina processuale. Le garanzie: provvisoria e definitiva, l'escussione e lo svincolo progressivo. L'esecuzione del contratto: principi generali. Le figure dell'appaltatore, del direttore lavori e del R.U.P. nell'esecuzione. La contabilità.

12 2 febbraio 2013 - ore 14.00 - 18.00

Segue: l'esecuzione del contratto. Il subappalto: nozione, disciplina, sanzioni. Gli obblighi della stazione appaltante verso il subappaltatore, i suoi dipendenti, gli enti previdenziali. Il subappalto nelle forniture. Gli eventi modificativi: le varianti, la conclusione del rapporto per eventi diversi dall'inadempimento, il recesso unilaterale della P.A.. L'inadempimento dell'impresa: penali, contestazioni, risoluzione in danno. La conclusione fisiologica: il certificato di fine lavori ed il collaudo. Il collaudo in corso d'opera e quello finale. Il certificato di buona esecuzione.

13 15 febbraio 2013 - ore 15.00 - 19.00

L'inadempimento dell'amministrazione. I termini per il pagamento, gli interessi di mora (anche con riferimento alla specifica disciplina per servizi e forniture) ed i rimedi dell'appaltatore. Le riserve.

Il procedimento di accordo bonario e l'eventuale transazione. Il contenzioso sull'esecuzione. La questione della sottoponibilità o meno delle controversie ad arbitrato. L'arbitrato amministrato.

14 16 febbraio 2013 - ore 9.00 - 13.00

I servizi pubblici locali. Nozione, ambito oggettivo, modalità di gestione. I servizi a rilevanza economica e quelli privi di rilevanza economica: le diverse modalità gestionali.

La concessione di pubblico servizio. Le società pubbliche e la gestione in house. Le società miste. La scelta del socio privato.

La proprietà delle reti e la gestione dei servizi.

Le normative speciali: acqua, trasporti, gas (cenni).

Test on-line

MODULO III - GESTIONE DEL TERRITORIO: EDILIZIA, URBANISTICA E AMBIENTE

15 16 febbraio 2013 - ore 14.00 - 18.00

L'assetto del territorio nella costituzione e nelle leggi fondamentali.

Il riparto delle competenze tra Stato, regioni, province e Comuni.

La pianificazione urbanistica: i diversi livelli di pianificazione, la gerarchia, le rispettive competenze.

16 1 marzo 2013 - ore 15.00 - 19.00

L'urbanistica. La pianificazione urbanistica e l'apposizione di vincoli sulle aree destinate all'esproprio. Le aree a standard, perequazione e compensazione (con cenni alle varie discipline regionali). Aree sottoposte a vincoli archeologici, storici, ambientali, paesaggistici.

17 2 marzo 2013 - ore 9.00 - 13.00

L'edilizia. I rapporti tra il T.U. in materia edilizia (n. 380/2001) e le disposizioni legislative regionali in materia edilizia. I regolamenti edilizi.

I titoli abilitativi all'attività edilizia.

18 2 marzo 2013 - ore 14.00 - 18.00

Le attività edilizie (diverse tipologie e regime).

L'abuso edilizio. Il condono e la sanatoria.

Le opere di urbanizzazione ed il costo di costruzione, in rapporto alle diverse attività.

19 15 marzo 2013 - ore 15.00 - 19.00

L'ambiente. Nascita ed evoluzione della disciplina legislativa a tutela del "bene" ambiente. I principi generali del DLgs 152/06 (Nuovo Codice dell'Ambiente). L'influenza della normativa comunitaria in materia ambientale.

20 16 marzo 2013 - ore 9.00 - 13.00

Gli strumenti di tutela ambientale: VIA (Valutazione Impatto Ambientale) e VAS (Valutazione Ambientale Strategica).

I rimedi successivi: il principio “chi inquina paga” ed i soggetti responsabili. Il danno ambientale. I provvedimenti d’urgenza ed i provvedimenti sanzionatori.

La gestione emergenziale e commissariale

21 16 marzo 2013 - ore 14.00 - 18.00

L’inquinamento del suolo, rifiuti e discariche; il recupero e lo smaltimento dei rifiuti. Il regime autorizzatorio e la ripartizione di responsabilità.

Il regime delle acque. I vincoli ambientali.

22 12 aprile 2013 - ore 15.00 - 19.00

Le altre forme di inquinamento: l’inquinamento atmosferico. L’inquinamento acustico e la disciplina pianificatoria. L’inquinamento termico. L’installazione di antenne per la telefonia satellitare e l’inquinamento elettromagnetico.

23 13 aprile 2013 - ore 9.00 - 13.00

Le risorse energetiche alternative. I limiti della potestà legislativa concorrente Stato/Regioni; l’avvento delle Linee Guida Nazionali; nuovi poteri e nuovi obblighi per le Regioni; Il D. Lgs. 28/2011: quadro normativo e profili di criticità. La connessione alla rete: l’interconnessione alla rete elettrica; dalla Delibera AEEG n. 281/2005 alla Delibera AEEG n. 99/2008.

Gli incentivi; controlli e sanzioni.

Test on-line

MODULO IV -RESPONSABILITA' E RISARCIMENTO DEL DANNO AMMINISTRATIVO

24 13 aprile 2013 - ore 14.00 - 18.00

La responsabilità del funzionario pubblico nei confronti della propria amministrazione: responsabilità amministrativa, contabile, disciplinare. Procedimenti sanzionatori delle condotte che abbiano causato danno all’amministrazione dopo il D.lgs n. 80/98. Rapporti tra il processo penale, il procedimento disciplinare, quello contabile e quello civile.

25 10 maggio 2013 - ore 15.00 - 19.00

Il sistema costituzionale delle responsabilità (artt. 28 e 97 Cost.). Le diverse forme di responsabilità (contrattuale precontrattuale ed extracontrattuale) della PA. Natura e presupposti sostanziali e processuali della responsabilità della PA: il danno ingiusto; l’elemento soggettivo; il rapporto di causalità. Responsabilità della PA per provvedimenti lesivi verso i terzi.

La responsabilità per lesione di interessi legittimi: il superamento della dicotomia tra diritto soggettivo ed interesse legittimo ai fini del risarcimento del danno. La responsabilità da atto lecito: la legge “Pinto”.

Il risarcimento del danno in forma specifica e per equivalente, anche in relazione alla giurisdizione.

Test on-line

MODULO V - PROCESSO AMMINISTRATIVO

26 11 maggio 2013 - ore 9.00 - 13.00

I fondamenti del processo amministrativo ed il Codice del Processo Amministrativo. I criteri di ri-parto della giurisdizione e l'ambito di giurisdizione amministrativa. L'interesse a ricorrere. L'amministrazione intimata ed il controinteressato. La tutela degli interessi collettivi e diffusi. La protezione accordata dall'ordinamento agli interessi semplici e di mero fatto. Le azioni popolari. I ricorsi elettorali.

27 11 maggio 2013 - ore 14.00 - 18.00

La proposizione del ricorso: sequenza procedimentale, termini, contraddittorio. I requisiti del ricorso. Il ricorso incidentale. La proposizione di motivi aggiunti: condizioni, termini, procedura.

28 24 maggio 2013 - ore 15.00 - 19.00

L'istanza cautelare ed i provvedimenti cautelari. La c.d. tutela ante causam. L'inaudita altera parte, la sospensiva, l'appello cautelare. L'esecuzione delle ordinanze cautelari.

29 25 maggio 2013 - ore 9.00 - 13.00

I riti accelerati ed i riti abbreviati. Il ricorso per l'accesso ed il ricorso sul silenzio. I ricorsi in materia di contratti pubblici e di Autorità indipendenti. I provvedimenti giudiziali sul contratto. Le sanzioni e la condanna aggravata.

30 25 maggio 2013 - ore 14.00 - 18.00

L'appello in Consiglio di Stato, il ricorso in Cassazione, l'esecuzione della sentenza.

Test on-line

27 maggio 2013 - ore 17.00 - **Consegna diplomi**